



CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO SERVIZI INTERNI DIVISIONE PARTECIPAZIONI COMUNALI

ATTO N. DEL 461

Torino, 25/07/2023

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:

Domenico CARRETTA

Paolo CHIAVARINO

Chiara FOGLIETTA

Paolo MAZZOLENI

Gabriella NARDELLI

Carlotta SALERNO

Rosanna PURCHIA

Giovanna PENTENERO

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori:
Jacopo ROSATELLI - Francesco TRESSO

Con l'assistenza della Segretaria Generale Rosa IOVINELLA.

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO DEL COMUNE DI TORINO PER L'ANNO 2022. AGGIORNAMENTO DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO 2022 APPROVATI CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE DEL 13 DICEMBRE 2022 (ATTO N. DEL 862).

Ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. n. 118/2011, la scadenza per l'approvazione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino, relativo all'Esercizio 2022, è prevista per il 30 settembre 2023.

L'allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" disciplina le fasi per la redazione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica. In particolare, al paragrafo 3, sono indicate le attività preliminari al consolidamento dei bilanci, le quali vengono definite in:

- 1) individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato;
- 2) comunicazioni ai componenti del Gruppo.

Allo scopo di redigere il bilancio consolidato, l'allegato 4/4, al paragrafo 3, prevede che gli enti Capogruppo predispongano due distinti elenchi concernenti rispettivamente:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di Amministrazioni Pubbliche, o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del Gruppo compresi nel bilancio consolidato.

I due elenchi, e i successivi aggiornamenti, devono essere oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale. Entrambi gli elenchi vanno aggiornati per tenere conto di quanto avvenuto nel corso della gestione e, inoltre, la versione definitiva dei due elenchi citati va inserita nella nota integrativa al bilancio consolidato.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 13 dicembre 2022, atto n. DEL 862, è stato approvato l'elenco degli organismi partecipati che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino per l'anno 2022 e l'elenco degli organismi partecipati compresi nell'area di consolidamento del Comune di Torino per l'anno 2022, in ottemperanza a quanto previsto dall'allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011.

In seguito all'approvazione della maggior parte dei bilanci e rendiconti 2022 degli organismi partecipati e all'approvazione del rendiconto 2022 del Comune di Torino, si è proceduto ad effettuare una verifica dell'area di consolidamento 2022, con particolare riferimento ai criteri di rilevanza indicati nell'allegato 4/4.

A tal riguardo, il paragrafo 3.1 dell'allegato 4/4 stabilisce che gli enti e le società del Gruppo Amministrazione Pubblica possono non essere inseriti nell'area di consolidamento nei seguenti casi:

- 1) di irrilevanza, ovvero quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi, sono considerati irrilevanti, ai sensi dello stesso allegato 4/4, i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo: totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici. In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti. La valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. Si deve evitare che l'esclusione di tante realtà autonomamente insignificanti sottragga al bilancio di gruppo informazioni di rilievo. Si pensi, ad esempio, al caso limite di un gruppo aziendale composto da un considerevole numero di enti e società, tutti di dimensioni esigue tali da consentirne l'esclusione qualora singolarmente considerate.

Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, oltre alla verifica del 3% di cui sopra, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato, gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. Sono, in ogni caso, considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione

dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione dell'ente".

In ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

2) di impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali). Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione.

Allo scopo di valutare se il bilancio di ciascun componente del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino è rilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del Gruppo, si rende ora necessario fare riferimento, per ciascuno dei parametri indicati dall'allegato 4/4, ai valori di seguito riportati del Rendiconto 2022 del Comune di Torino, approvato dal Consiglio Comunale:

- totale attivo: Euro 10.245.306.721,00;
- totale patrimonio netto: Euro 6.286.400.080,00;
- totale ricavi caratteristici: Euro 1.363.256.995,00.

Le soglie di rilevanza, da calcolarsi, nella misura del 3% per gli Enti Locali, sono pertanto le seguenti:

- totale attivo: Euro 307.359.202,00;
- totale patrimonio netto: Euro 188.592.002,00;
- totale ricavi caratteristici: Euro 40.897.710,00.

E' necessario quindi confrontare tali valori con quelli desunti dal bilancio o dal rendiconto 2022 degli organismi partecipati inclusi nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino, ove disponibili, e, in mancanza, con quelli desunti dagli omologhi documenti relativi al più recente fra i bilanci pregressi.

Se si applicassero al Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino, già approvato con la citata deliberazione della Giunta Comunale del 13 dicembre 2022, atto n. DEL 862, le soglie di rilevanza sopra elencate, previste del Principio Contabile per la definizione dell'area di consolidamento, l'elenco degli organismi da consolidare, definito sulla base dei dati degli ultimi bilanci approvati al momento disponibili, sarebbe il seguente:

- FCT Holding S.p.A. (che consolida GTT S.p.A);
- SMAT S.p.A. e suo Gruppo;
- INFRA.TO S.p.A.;
- AMIAT S.p.A.;
- FARMACIE COMUNALI TORINO S.p.A.;
- TRM S.p.A.;
- IREN e suo Gruppo;
- Agenzia per la Mobilità Piemontese;
- CSI Piemonte.

Tenuto conto che il Principio contabile considera rilevanti, indipendentemente dal rispetto delle soglie sopra elencate, gli enti e le società totalmente partecipati dalla Capogruppo, le società *in house* e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del Gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione, rientrano nell'area di consolidamento anche i seguenti organismi partecipati:

- AFC Torino S.p.A., CCT S.r.l., Lumiq S.r.l. e Fondazione per la Cultura, essendo enti e società a totale partecipazione del Comune;
- SORIS S.p.A. e 5T S.r.l., essendo società *in house*;
- Fondazione Torino Musei, essendo ente partecipato titolare di affidamento diretto da parte del

Comune di Torino.

Il CDA di Fondazione 20 marzo 2006 ha approvato il proprio bilancio al 31/12/2022, il quale ha parametri inferiori alle soglie di rilevanza previste dal Principio contabile. Considerato che il principio contabile allegato 4/4 consente di escludere dall'area di consolidamento le società i cui bilanci non superano le soglie di rilevanza, l'organismo partecipato in questione, quindi, viene escluso dal perimetro di consolidamento per l'anno 2022.

Pertanto, alla luce di quanto sopra, si aggiorna la composizione dell'area di consolidamento del Comune di Torino per l'anno 2022, così come di seguito riportato:

- per quanto concerne le società: FCT (che consolida GTT), SMAT e il suo Gruppo, 5T, AFC Torino, INFRA.TO, SORIS, LUMIQ, CCT, FARMACIE COMUNALI TORINO, IREN e il suo Gruppo, AMIAT, TRM;

- per quanto concerne gli enti strumentali: CSI Piemonte, Agenzia per la Mobilità Piemontese, Fondazione per la Cultura e Fondazione Torino Musei.

Ad essi va aggiunto l'organismo strumentale ITER, già incluso nel Rendiconto consolidato della Capogruppo Città di Torino.

Si precisa che l'area di consolidamento così definita rispetta il Principio Contabile nella parte in cui, come sopra illustrato, stabilisce che *“ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.”*.

L'elenco degli organismi partecipati che compongono l'area di consolidamento del Comune di Torino per l'anno 2022, così come definito dal presente provvedimento, viene accluso quale allegato 2.

A partire dal mese di ottobre 2022 l'Ufficio Enti No Profit ha avviato una serie di riflessioni sull'intero panorama degli organismi partecipati dalla Città, finalizzate ad una razionalizzazione degli stessi e a ridefinire un perimetro del GAP sulla base di criteri certi di tipo qualitativo e quantitativo. Durante degli incontri/attività di monitoraggio con le altre Divisioni della Città è stato chiesto alle stesse di compilare e/o integrare una scheda riguardante i singoli Enti di riferimento. Tale scheda riportava i principali dati statutari ed economici e analizzava la strategicità degli stessi rispetto ai fini istituzionali della Città.

L'individuazione degli Enti ritenuti strategici in funzione della ridefinizione del perimetro del GAP costituisce l'esito di tale analisi. La Fondazione Terra Madre, sottoposta a procedura di liquidazione, viene esclusa dal GAP 2022.

Il Comune di Torino, nell'elenco sotto riportato, ha individuato gli Enti strumentali a cui partecipa, classificandoli in “enti controllati” e “enti partecipati”, sulla base dei criteri individuati dal Principio Contabile concernente il Bilancio Consolidato di cui all'Allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011.

Enti strumentali	ente controllato	ente partecipato
FONDAZIONE PER LA CULTURA	X	
FONDAZIONE TORINO MUSEI	X	
CONSORZIO INTERCOMUNALE TORINESE - CIT	X	
FONDAZIONE CASCINA ROCCA FRANCA ONLUS	X	
COMITATO PROGETTO PORTA PALAZZO - THE GATE	X	
FONDAZIONE CONTRADA TORINO ONLUS	X	

FONDAZIONE STADIO FILADELFIA		X
FONDAZIONE FILM COMMISSION TORINO – PIEMONTE		X
FONDAZIONE MUSEO DELLE ANTICHITA' EGIZIE		X
FONDAZIONE PROLO - MUSEO NAZIONALE DEL CINEMA		X
FONDAZIONE TEATRO REGIO DI TORINO		X
FONDAZIONE DEL TEATRO STABILE		X
AGENZIA MOBILITA' PIEMONTESE		X
ASSOCIAZIONE D'AMBITO TORINESE PER IL GOVERNO DEI RIFIUTI - ATOR		X
CONSORZIO PER IL SISTEMA INFORMATIVO - CSI PIEMONTE		X
FONDAZIONE PIEMONTE INNOVA (GIA' TORINO WIRELESS)		X
FONDAZIONE 20 MARZO 2006 - TOP		X
ASSOCIAZIONE ABBONAMENTO MUSEI		X
FONDAZIONE CAVOUR		X
ASSOCIAZIONE URBAN LAB		X
FONDAZIONE CENTRO CONSERVAZIONE E RESTAURO LA VENARIA REALE		X
FONDAZIONE POLO DEL 900		X

Si dà atto che il presente provvedimento non rientra nella disciplina di cui alla circolare 16298 del 19 dicembre 2012 in materia di valutazione impatto economico (V.I.E.) come risulta dall'allegato 3 al presente provvedimento.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare, in via definitiva, l'elenco aggiornato degli organismi partecipati che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino per l'anno 2022 (**all. 1**) e l'elenco aggiornato degli organismi partecipati compresi nell'area di consolidamento del Comune di

- Torino per l'anno 2022 (**all. 2**);
2. di demandare a successivi provvedimenti, ove necessari, l'approvazione degli ulteriori adempimenti connessi alla redazione del bilancio consolidato;
 3. di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico come risulta da documento allegato (**all. 3**);
 4. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Gabriella Nardelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

IL SINDACO
Firmato digitalmente
Stefano Lo Russo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-461-2023-All_1-Allegato_1_GAP_2022.pdf
2. DEL-461-2023-All_2-Allegato_2_AREA_DI_CONSOLIDAMENTO_2022.pdf
3. DEL-461-2023-All_3-Allegato_3_VIE.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento