



CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO SERVIZI INTERNI DIVISIONE PARTECIPAZIONI COMUNALI E PATRIMONIO

ATTO N. DEL 338

Torino, 04/06/2024

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti gli Assessori:

Domenico CARRETTA	Francesco TRESSO
Paolo CHIAVARINO	Carlotta SALERNO
Paolo MAZZOLENI	Jacopo ROSATELLI
Gabriella NARDELLI	Rosanna PURCHIA
Marco PORCEDDA	

Assenti, per giustificati motivi, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:
Chiara FOGLIETTA

Con l'assistenza della Segretaria Generale Annalisa PUOPOLO.

SORIS S.P.A.. APPROVAZIONE NUOVO CAPITOLATO DI SERVIZIO.

OGGETTO:

La gestione dei servizi inerenti la riscossione dei tributi e di altre entrate della Città di Torino, nonché le attività connesse e complementari ai predetti servizi, sono esercitati dalla società Soris S.p.A. in forza del contratto di servizio in essere, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 24 gennaio 2022 n. 30/2022 e successivamente stipulato.

La Società Soris S.p.A., C.F. e numero iscrizione al Registro Imprese 09000640012, con sede legale sita in Torino, Via Vigone n. 80, è una società che opera in regime di *in house providing*, pluripartecipata da Comune di Torino al 78,5%, Regione Piemonte al 20%, Comune di Grugliasco all'1% e Comune di San Mauro allo 0,5%, ed ha, come oggetto, la gestione dei servizi inerenti le attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate dei Soci e delle attività connesse, complementari, accessorie ed ausiliarie indirizzate al supporto delle attività di gestione tributaria e patrimoniale.

La società, costituita a seguito di Deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 in data 26 luglio 2004 (mecc. 2004 04535/013) con atto a rogito Notaio Mario Mazzola di Torino in data 19.11.2004

rep. n. 113323 registrato al 2° Ufficio delle Entrate di Torino il 29.11.2004, era partecipata, in un primo momento, interamente dalla Città di Torino ed ha visto ampliati nel corso del tempo sia la tipologia dei servizi gestiti in affidamento che i Soci affidanti. Tale crescita è avvenuta gradualmente in un ambito di ottimizzazione e razionalizzazione della gestione delle attività di riscossione locale e in un'ottica volta a realizzare, ove possibile, il risparmio dei costi, l'efficienza dei servizi nonché un generale miglioramento ed elevazione dei servizi, in una materia di per sé complessa e oggetto di significativi e frequenti interventi legislativi.

Con deliberazione della Giunta Comunale mecc. n. 2020 02904/064 del 29/12/2020 è stata approvata l'adozione in via sperimentale del nuovo Capitolato di servizio proposto dalla Società SORIS, successivamente sottoscritto, tale da presentare diversi elementi innovativi rispetto a quello precedentemente in essere e, fra quelli di maggior rilievo, l'azzeramento dell'aggio a carico dell'Ente in caso di riscossione entro i 60 giorni dalla data di notificazione dell'accertamento esecutivo, nonché una riduzione del 20% dell'importo a carico della Città relativo ai diritti maturati sulle procedure esecutive del fermo amministrativo, attraverso la previsione di tempi certi e brevi per il riconoscimento, a favore di SORIS, delle spese vive di recapito e dei diritti tabellari maturati sulle procedure esecutive.

In tal modo, l'approvazione del nuovo Capitolato ha consentito di sperimentare, per l'ultimo periodo di vigenza del contratto di servizio precedentemente in essere, azioni migliorative della riscossione e nuove e più adeguate modalità di conteggio del corrispettivo riconosciuto a SORIS S.p.A., in modo da valutarne gli esiti e consentire così alla Città di adottare le scelte necessarie in vista della scadenza dell'affidamento.

Con la sopra richiamata deliberazione del Consiglio Comunale n. 30/2022 del 24 gennaio 2022 di approvazione del nuovo Contratto di Servizio è stata demandata a successiva deliberazione della Giunta Comunale ogni eventuale modifica del Capitolato di servizio che aveva disciplinato l'attività nel corso del 2021, autorizzando gli uffici ad avvalersene fino ad approvazione di un nuovo atto in tal senso.

Alla luce di quanto sopra premesso, con deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 23/01/2024 è stato previsto, a decorrere dall'anno 2024, il pagamento della Tassa sui Rifiuti (TARI) con il sistema PagoPA in sostituzione del pagamento con modello F24. La gestione del pagamento della TARI tramite sistema PagoPA è stata pertanto affidata a Soris S.p.A., demandando a successivi atti la redazione delle specifiche tecniche, procedurali ed economiche, in particolare apportando le necessarie modifiche al relativo Capitolato di servizio, come previsto dal punto 5 della Deliberazione del Consiglio Comunale n. 30/2022 del 24/01/2022.

Con decreto del 14 aprile 2023 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - "Individuazione delle misure relative al costo della notifica degli atti degli enti locali correlata all'attivazione di procedure esecutive e cautelari a carico del debitore" - è stata approvata la revisione al rialzo dei rimborsi spese relativi alle notifiche degli atti e ai diritti sulle procedure esecutive e cautelari. L'applicazione del suddetto decreto comporta un aumento degli introiti per Soris, ragione per la quale si è resa necessaria una revisione dei capitolati di servizio e disciplinari in essere con gli Enti soci, con l'obiettivo di rivedere le condizioni economiche applicate per il servizio di riscossione ed evitare aggravii di spese agli Enti.

La Città di Torino ha pertanto elaborato una revisione del Capitolato in essere alla luce delle modifiche introdotte dal suddetto Decreto Ministeriale.

Nello schema del nuovo Capitolato di servizio sono stati indicati le attività e gli standard operativi che la Società è tenuta a rispettare, mentre, al fine di mantenere l'equilibrio economico finanziario, sono state previste le seguenti modifiche:

- riscossione volontaria (avvisi bonari) - Tari: il compenso di 1,90 € a documento gestito viene ridefinito nella percentuale di 0,90% sul riscosso;
- riscossione coattiva – Gli oneri di riscossione sulle ingiunzioni e sugli accertamenti esecutivi a carico Città vengono azzerati;
- rimborsi spese di notifica e diritti sulle procedure esecutive e cautelari: vengono applicati gli importi previsti dal Decreto Ministeriale del 14 aprile 2023.

Le revisioni sopra indicate decorreranno dall'Esercizio 2024. Tuttavia, per motivi contabili, per tutto il 2024 verrà applicato il compenso di 1,90 Euro per ciascun avviso di pagamento e, al fine di garantire il nuovo trattamento economico già nel 2024, in sede di predisposizione del Bilancio al 31.12.2024 Soris conteggerà l'effettivo compenso maturato sulla base del riscosso ed effettuerà le necessarie regolazioni contabili, attraverso l'emissione di nota di credito.

Le modifiche proposte garantiranno l'equilibrio gestionale di Soris in quanto la prevista riduzione degli oneri a carico del contribuente per le ingiunzioni (azzeramento dell'onere in caso di pagamento nei primi 60 giorni dalla data di notifica al fine di allineare le ingiunzioni a quanto previsto per gli accertamenti esecutivi) e i maggiori costi per le variazioni sopra indicate (costi bancari – Sepa - per l'introduzione degli incassi della Tari bonaria tramite sistema PagoPa, minori ricavi che si genereranno per effetto dell'introduzione delle rateazioni multidocumento a favore dei contribuenti, ecc..) verranno bilanciati dai crescenti introiti per rimborsi spese e diritti a carico dei contribuenti.

Per la Città di Torino non vi sarà alcun aggravio di spesa, una volta entrate in vigore tutte le modifiche, in quanto l'impatto per l'Ente include anche la componente di risparmio derivante dall'Iva applicata sull'onere di riscossione, che si riduce per il contribuente (la normativa prevede che l'Iva sull'onere di riscossione applicata al contribuente sia a carico dell'Ente) e si azzerava per la Città.

I contribuenti potranno beneficiare della riduzione di oneri (azzeramento dell'onere di cui sopra) e di nuove opzioni procedurali di pagamento quali, ad esempio, l'introduzione delle rateazioni multidocumento.

Gli effetti economici sopra descritti per Soris e per Città di Torino sono da intendersi in una condizione a pieno regime del nuovo Capitolato, che ci si attende possa realizzarsi dopo circa due/tre anni dall'entrata in vigore dello stesso, in quanto i documenti inviati sul territorio, fino a quando è in validità l'attuale Capitolato, recepiscono le condizioni in termini di onere di riscossione e rimborsi spese per le attività di notifica attualmente previste.

Il Dirigente che attesta la regolarità tecnica del presente provvedimento dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città, che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziale, in capo allo stesso.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare l'adozione del nuovo Capitolato di Servizio, allegato in forma di schema al presente provvedimento (all. 1) per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che la sottoscrizione del Capitolato di Servizio è demandata ai Dirigenti dei Servizi e delle Divisioni interessati, ciascuno per la propria competenza, così come l'adozione degli atti e dei provvedimenti gestionali derivanti, dando atto che le voci di spesa sono inserite nei documenti di programmazione dell'Ente;
3. di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico come risulta da documento allegato (all. 2);
4. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Gabriella Nardelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE
Paola Marengo

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Maria Assunta Petrozzino

IL SINDACO
Firmato digitalmente
Stefano Lo Russo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Annalisa Puopolo

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-338-2024-All_1-Allegato_1_Capitolato_Città_di_Torino.pdf
2. DEL-338-2024-All_2-Allegato_2_VIE.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento